



MINISTERSTVO

ŽIVOTNÉHO PROSTREDIA  
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

# Integrovaná prevencia a jej nové prvky



# Integrovaná prevencia a jej nové prvky

Katarína Jankovičová

Bratislava, 10. - 11. októbra 2017. Konferencia PRIEMYSELNÉ EMISIE 2017

## Právny základ

- **Smernica o priemyselných emisiách 2010/75/EÚ**
- 39/2013 Z. z. [Zákon o integrovanej prevencii a kontrole znečisťovania životného prostredia a o zmene a doplnení niektorých zákonov](#)
- novela zákona predložená na pripomienkové konanie – zmeny vyplývajúce z EUP 2017- transpozičná a aplikačná prax
- Vyhlášky 11/2016 Z. z. [Vyhláška Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky, ktorou sa vykonáva zákon č. 39/2013 Z. z. o integrovanej prevencii a kontrole znečisťovania životného prostredia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,](#)

## Právne predpisy v oblasti IPKZ

- [Smernica Európskeho Parlamentu a Rady č. 2010/75/EÚ](#) o priemyselných emisiách (integrovaná prevencia a kontrola znečisťovania životného prostredia)
- [Vykonávacie rozhodnutie Komisie č. 2012/795/EÚ](#), ktorým sa stanovuje typ, formát a frekvencia informácií, ktoré majú členské štáty sprístupňovať na účely predkladania správ o vykonávaní smernice EP a R č. 2010/75/EÚ o priemyselných emisiách
- [Nariadenie Európskeho Parlamentu a Rady \(ES\) č. 166/2006](#) o zriadení Európskeho registra uvoľňovania a prenosov znečisťujúcich látok, ktorým sa menia a dopĺňajú smernice Rady 91/689/EHS a 96/61/ES (E-PRTR).
- [Rozhodnutie Komisie č. 2010/205/EÚ](#) o dotazníku súvisiacom s nariadením Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 166/2006 o zriadení Európskeho registra uvoľňovania a prenosov znečisťujúcich látok, ktorým sa menia a dopĺňajú smernice Rady 91/689/EHS a 96/61/ES
- [2012/119/EÚ](#): Vykonávacie rozhodnutie Komisie z 10. februára 2012, ktorým sa ustanovujú pravidlá o usmerneniach na zber údajov, vypracovanie referenčných dokumentov o BAT a zabezpečenie ich kvality podľa smernice Európskeho parlamentu a Rady 2010/75/EÚ o priemyselných emisiách (Ú. v. EÚ L 63, 2.3.2012, s. 1 – 39)
- [Protokol PRTR - Registre uvoľňovania a prenosov znečisťujúcich látok](#)

## § 2 Pojmy

*„g) prevádzkovateľ je fyzická osoba – podnikateľ alebo právnická osoba, ktorá úplne alebo čiastočne prevádzkuje alebo riadi prevádzku, spaľovacie zariadenie, spaľovňu odpadov alebo zariadenie na spoluspaľovanie odpadov,*

*h) stavebník je osoba, ktorá zodpovedá za stavebnú činnosť s cieľom vybudovať prevádzku na činnosť podľa prílohy č. 1 alebo s cieľom zmeniť stavbu; stavebník môže byť súčasne prevádzkovateľom.“*

## §7 Obsah žiadosti

ods. 1: „označenie stavebníka, ak je inou osobou ako prevádzkovateľ

## §9 Účastníci konania a dotknuté orgány

- ✓ ods. 4 písm. g) : „ministerstvo vo veci určenia odchylných hodnôt z emisných limitov najlepších dostupných techník podľa § 22 ods. 6“

## §11 Začatie konania:

- ✓ ods. 4 : „Inšpekcia overí úplnosť žiadosti najneskôr do 60 dní.“
- ✓ ods. 7 : „Ak inšpekcia v priebehu konania zistí, že nie je možné v konaní pokračovať, vyzve predkladateľa žiadosti na doplnenie podkladov, pričom inšpekcia určí po konzultácii s prevádzkovateľom, alebo stavebníkom primeranú lehotu na doplnenie podkladov.“
- ✓ ods.8: „Prevádzkovateľ podá žiadosť o zmenu integrovaného povolenia v lehote 5 mesiacov pred uplynutím lehoty platnosti povolenia. V prípade, ak sa konanie predĺži nad rámec 5 mesiacov bez zavinenia prevádzkovateľa, platia pre prevádzkovateľa podmienky určené v povolení pred podaním žiadosti o zmenu až do ukončenia tohto konania.“

### §19 Vydanie povolenia:

- ods. 6 „Ak prevádzkovateľ nie je stavebníkom, inšpekcia vydá povolenie, v ktorom určí podmienky na vykonávanie činnosti pre prevádzkovateľa, a samostatné povolenie s podmienkami pre stavebníka.“

### §25 ods. 1 oznámenie povolenia :

- „Účastníkom konania podľa § 9 ods. 1 a 2 sa oznamuje rozhodnutie verejnou vyhláškou, ak je ich počet vyšší ako 20.“

### §26 Povinnosti prevádzkovateľa:

- ods 9 „Prevádzkovateľ je povinný uzavrieť skládku odpadov alebo jej časť alebo vykonať jej rekultiváciu najneskôr v posledný deň lehoty uvedenej v povolení vydanom na základe žiadosti o udelenie súhlasu podľa odseku 8; túto lehotu nemožno predĺžiť.“
- ods.10 „Prevádzkovateľ je povinný v lehote troch mesiacov odo dňa uzavretia skládky odpadov alebo jej časti alebo vykonania jej rekultivácie podať inšpekcii návrh na kolaudáciu stavby.“

### §31 Ministerstvo:

- ods. 1 „j) je dotknutým orgánom vo veci určenia odchylných hodnôt z emisných limitov podľa § 22 ods. 6.“

### §37 Správne delikty ods. 1 :

- n) neuzavrel skládku alebo nevykonal jej rekultiváciu v lehote podľa § 26 ods. 9,
- o) nepožiadal o kolaudáciu stavby v lehote podľa § 26 ods. 10“.

ods. 4 :„Za porušenie povinnosti podľa ods. 1 písm. n) alebo o) inšpekcia udelí pokutu od 330 000 eur do 1 000 000 Eur.“

# Spolupráca pri tvorbe dokumentov o najlepších dostupných technikách – nominovanie odborníkov do pracovných skupín na tvorbu referenčných dokumentov

**BREF** alebo "referenčný dokument o BAT" je dokument, ktorý vychádza z výmeny informácií uskutočnenej podľa článku 13 smernice 2010/75 / EÚ, vypracovaný pre vymedzené činnosti a opisuje najmä uplatňované techniky, aplikované techniky, súčasné úrovne emisií a spotreby, techniky na určenie najlepších dostupných techník, ako aj závery o BAT a akékoľvek nové techniky,

- 33 vertikálnych a vertikálne BREFs – kopíruje činnosť podľa prílohy č.1 zákona o IPKZ prípadne majú dopad na viaceré činnosti

**REFs** nie je BREF avšak sa používa ako hlavný podklad pre konkrétnej úlohy horizontálne alebo témy v procese Sevilla.

- monitoring emisií z prevádzok IPKZ
- ekonomické aspekty a viaczložkové vplyvy

Najlepšie dostupné techniky referenčných dokumentov (BREF) vytvorené podľa iných právnych predpisov / koncepčných dokumentov

2 mimo pracovných skupín IED/IPPC:

- nakladanie s ťažobným odpadom,
- uhľovodíky prieskum a ťažba

Podľa IED smernice 2010/75/EU a smernice o ťažobnom priemysle 2006/11/EC

## Prijaté referenčné dokumenty - Rozhodnutím Európskej komisie a Rady

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE KOMISIE, ktorým sa podľa smernice Európskeho parlamentu a Rady 2010/75/EÚ o priemyselných emisiách stanovujú závery o najlepších dostupných technikách (BAT) :

- 2012/135/EÚ z 28. februára 2012, **pre výrobu železa a ocele**
- 2012/134/EÚ z 28. februára 2012, **pre výrobu skla**
- 2013/84/EÚ z 11. februára 2013, **pre vyčiňovanie koží a kožušín**
- 2013/163/EÚ z 26. marca 2013, **na výrobu cementu, vápna a oxidu horečnatého**
- 2013/732/EÚ z 9. decembra 2013, **výroby chlóru a zásad elektrolýzou soľného roztoku**
- 2014/687/EÚ z 26. septembra 2014, **pri výrobe buničiny, papiera a lepenky**
- 2014/738/EÚ z 9. októbra 2014, **pre rafináciu minerálnych olejov a plynu**
- 2015/2119 z 20. novembra 2015, **pri výrobe veľkoplošných materiálov na báze dreva**
- 2016/902 z 30. mája 2016, **pre systémy bežného čistenia odpadových vôd / odpadových plynov a nakladania s nimi v sektore chemického priemyslu**
- 2016/1032 z 13. júna 2016, **výroby neželezných kovov**
- 2017/302 z 15. februára 2017, **pre intenzívny chov hydiny alebo ošípaných**
- 2017/1442 z 31. júla 2017 **pre veľké spaľovacie zariadenia**



## Referenčné dokumenty - Rozhodnutím Európskej komisie a Rady v procese

- [monitoring emisií– REF - Revised \(6/2017\)](#)
- [Veľkoobjemové organické chemikálie - FD \(02/2017\)](#)
- [spaľovanie odpadu – D1 \(05/2017\)](#)
- [mliekárenský a potravinársky priemysel, – D1 \(01/2017\)](#)
- [odpadové hospodárstvo – D1 \(12/2015\)](#)
- [povrchové úpravy s použitím organických rozpúšťadiel, – D1 \(10/2017\)](#)
- [železné kovy – MR \(11/2016\)](#)
- textilný priemysel – revízia začala

### Zozáväznenie BAT vydaním záverov o BAT rozhodnutím

- od 4 rokov od vydania záverov o BAT rozhodnutím – sa uplatňujú opatrenia z povolenia
- do prijatia príslušného záveru o BAT sa uplatňujú súhrny o BAT ako boli prijaté pred 7. januárom 2011

## Odchylné hodnoty z emisných limitov definovaných BAT

Smernica o priemyselných emisiách zohľadňuje:

- investície do BAT predstavujú environmentálne prijateľnejší priemyselný rozvoj
- podieľajú sa na zrýchlení ekonomického rastu spoločnosti
- v niektorých prípadoch však môže sprísnenie požiadaviek na ochranu ŽP spôsobiť neprimerané zvýšenie nákladov prevádzkovateľa, čo môže mať negatívny vplyv na konkurencieschopnosť podniku a viesť k obmedzovaniu produkcie
- táto skutočnosť v odôvodnených prípadoch umožňuje povoliť emisné limity odchylné od BAT. Ide o prípady, ak dosiahnutie úrovni emisií spojených s BAT (opísaných v záveroch BAT) by viedlo k neúmerným nákladom, ktorých výška by nebola primeraná environmentálnym prínosom z nasledovného dôvodu:
  - geografickej polohy,
  - miestnych podmienok životného prostredia alebo
  - technických charakteristík príslušného zariadenia.

## Odchylné hodnoty z emisných limitov definovaných BAT

- Odchylné hodnoty z emisných limitov nesmú presiahnuť minimálne požiadavky dané zložkovými predpismi
- Prevádzkovateľ, ktorý plánuje využiť ustanovenie § 22 ods. 6 zákona o IPKZ, musí pri preskúmvaní integrovaného povolenia predložiť žiadosť podľa prílohy č. 1, novely vyhlášky, ktorou sa ustanovujú podrobnosti zákona, ktorá obsahuje:
  - technické podklady o navrhovanom riešení,
  - porovnanie emisných úrovní s emisnými úrovňami zodpovedajúcimi BAT,
  - ekonomické zdôvodnenie, ktorým preukáže oprávnenosť žiadosti vzhľadom na neprimeranosť nákladov k environmentálnym prínosom.

## Odchylné hodnoty z emisných limitov definovaných BAT

Dôvody pre uplatnenie emisných limitov odchylných od emisnej úrovne BAT pri rozhodovaní podľa § 22 ods. 6 zákona:

*Odchýlky z dôvodu technických charakteristík príslušného zariadenia:*

- nevýznamné zníženie emisií danej ZL
- redukcia emisií jednej ZL spôsobí nárast emisií iných ZL
- konfigurácia zariadenia v danej prevádzke - realizácia BAT techniky by vyžadovala rozsiahlejšie zásahy do prevádzky
- účelovosť realizácie investície s prihliadaním na hygienické požiadavky, bezpečnostné riziko a iné relevantné požiadavky vyplývajúce z inej právnej úpravy,
- špecifický charakter danej výroby, pričom závery BAT nezohľadňujú osobitosti takejto výroby napr. na medicínske alebo vojenské účely
- dosiahnutie rovnakého pozitívneho efektu pomocou menej nákladných opatrení do pridružených činností v rámci danej prevádzky,
- nedávne opatrenia do znižovania emisií

## Odchylné hodnoty z emisných limitov definovaných BAT

*Odchýlky z dôvodu geografickej polohy príslušného zariadenia:*

- obmedzená dispozícia prevádzky, ktorá predstavuje väčšie technické problémy s umiestnením novej techniky na
- nedostatok vodných zdrojov

*Odchýlky z dôvodu miestnych podmienok životného prostredia príslušného zariadenia :*

- dosiahnutie emisnej úrovni BAT- by spôsobilo vyššie znečistenie inej zložky životného prostredia, ktorá je v danej lokalite ohrozená napr. nedostatočný prietok povrchových vôd

# Odchylné hodnoty z emisných limitov definovaných BAT

Medzi základné hodnotiace kritériá patria:

ekonomické aspekty:

- peňažné toky,
- investičná náročnosť,
- investícia do zníženia množstva príslušných znečisťujúcich látok,
- počet požadovaných BAT technológií na prevádzku.

environmentálne aspekty:

- náklady na jednu tonu znečisťujúcich látok,
- množstvo vypustených emisií v súčasnosti, po zavedení BAT techniky alebo inej dodatočnej techniky,
- percento zníženia emisií po zavedení opatrení.

Podporné hodnotiace kritériá k žiadosti

- informácia o strategickom postavení priemyselného celku v regióne,
- sociálno-hospodársky index,
- sekundárne efekty.

# Východisková správa OZNÁMENIE KOMISIE usmernenie Európskej komisie k východiskovým správam podľa článku 22 ods. 2 smernice 2010/75/EÚ o priemyselných emisiách (2014/C 136/03)

**Cieľom** usmernenia je objasniť znenie a zámer smernice o priemyselných emisiách, aby ju členské štáty vykonávali konzistentným spôsobom. Nejde však o právne záväzný výklad smernice o priemyselných emisiách. Jediným právne záväzným textom zostáva smernica o priemyselných emisiách.

Oficiálny výklad smernice o priemyselných emisiách môže poskytnúť len *Európsky súdny dvor*.

## ROZSAH PÔSOBNOSTI USMERNENIA

usmernenie poskytuje informácie o zákonných ustanoveniach týkajúcich sa východiskovej správy a vzťahuje sa na prvky článku 22 smernice o priemyselných emisiách, ktorými by sa mala zaoberať východisková správa:

- určenie, či je potrebné vypracovať východiskovú správu,
- návrh východiskového prieskumu,
- návrh stratégie odberu vzoriek,
- vypracovanie východiskovej správy.

## Východisková správa v novele zákona o IPKZ § 8

Prevádzkovateľ východiskovú správu nevypracúva ak

- je preukázateľné, že vzhľadom na množstvo nebezpečných látok, ktoré prevádzka používa, vyrába alebo vypúšťa, alebo vzhľadom na vlastnosti pôdy a podzemných vôd v danej lokalite neexistuje významná možnosť kontaminácie pôdy alebo podzemných vôd, alebo
- existujúca prevádzka prijala opatrenia, ktorými sa znemožňuje kontaminácia pôdy alebo podzemných vôd.
- Prevádzkovateľ je povinný vypracovať záznam o preukázaní existencie skutočností uvedených v odseku 6 a uviesť v zázname celý proces preukazovania týchto skutočností vrátane dôvodov prečo východiskovú správu podľa odseku 1 nie je potrebné vypracovať. Záznam inšpekcia posudzuje v rámci integrovaného povoľovania.



## Východisková správa v novele vyhlášky k zákonu o IPKZ v § 3a

Východisková správa obsahuje:

- a) informácie o súčasnom a v prípade dostupnosti i o minulom využití lokality,
- b) v prípade dostupnosti existujúce informácie o meraniach parametrov v pôde, horninovom prostredí a podzemných vodách, ktoré odrážajú stav v čase vypracovania východiskovej správy alebo informácie o nových meraniach parametrov v pôde, horninovom prostredí a podzemných vodách s ohľadom na možnosť kontaminácie pôdy, horninového prostredia a podzemných vôd nebezpečnými látkami, ktoré sa použijú, vyrobia alebo vypustia v dotknutom zariadení.

Pri vypracovaní východiskovej správy sa postupuje podľa nasledujúcich fáz:

- fázy 1 – 3 v ktorých sa určí, či je východisková správa potrebná,
- fázy 4 – 7 v ktorých sa určí, ako má byť východisková správa vypracovaná,
- fáza 8 v ktorej sa určí obsah správy.



ĎAKUJEM ZA POZORNOSŤ  
[katarina.jankovicova@enviro.gov.sk](mailto:katarina.jankovicova@enviro.gov.sk)